

**HƯỚNG DẪN**

**thực hiện thí điểm việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện; chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện**

-----

Thực hiện Kế hoạch số 77- KH/TU, ngày 26/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả", Ban Thường vụ Tỉnh ủy hướng dẫn thực hiện thí điểm việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện, cụ thể như sau:

**I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

1. Nhằm thực hiện chủ trương từng bước tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, giảm chức danh lãnh đạo, quản lý; tăng cường sự phối hợp giữa ban tổ chức cấp ủy cấp huyện với phòng nội vụ cấp huyện, giữa ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện với thanh tra cấp huyện đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính trong hoạt động của đảng, chính quyền; đồng thời tăng cường sự lãnh đạo của ban thường vụ cấp ủy đối với phòng nội vụ và thanh tra cấp huyện.

2. Việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện cần được chuẩn bị và tiến hành chủ động, có lộ trình phù hợp với tình hình thực tiễn đội ngũ cán bộ của mỗi địa phương; chú trọng làm tốt công tác tư tưởng cho các đồng chí cán bộ có liên quan nhằm tạo sự đồng thuận và thống nhất cao trong nhận thức và tổ chức thực hiện.

3. Đề cao trách nhiệm của tập thể ban thường vụ và đồng chí bí thư cấp ủy, tập trung tổ chức thực hiện thí điểm việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện ở địa phương mình đảm bảo tiến độ và yêu cầu đề ra theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

**II. BỐ TRÍ SẮP XẾP CÁN BỘ VÀ CÁC BƯỚC TIẾN HÀNH****1. Nguyên tắc chung**

1.1. Việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện và sắp xếp các chức danh liên quan phải đảm bảo

theo đúng quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước và hướng dẫn của cấp có thẩm quyền về công tác cán bộ; đồng thời phải căn cứ vào tình hình thực tế đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý của địa phương để sắp xếp.

1.2. Có thể bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời làm trưởng phòng nội vụ cấp huyện từ các nguồn cán bộ sau: Ủy viên ban thường vụ cấp ủy cấp huyện đang là trưởng ban tổ chức cấp ủy hoặc hoặc đồng chí khác đang là ủy viên ban thường vụ cấp ủy cấp huyện. Có thể bố trí chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời làm chánh thanh tra cấp huyện từ các nguồn cán bộ sau: Ủy viên ban thường vụ cấp ủy cấp huyện đang là chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy hoặc đồng chí khác đang là ủy viên ban thường vụ cấp ủy cấp huyện. Về độ tuổi, các đồng chí này còn phải đủ thời gian công tác ít nhất là 24 tháng và đủ tuổi công tác đến hết nhiệm kỳ cấp ủy cấp huyện 2015- 2020 (trường hợp không còn nguồn nhân sự nêu trên thì lựa chọn đồng chí cấp ủy viên có đủ điều kiện, tiêu chuẩn để thực hiện quy trình kiện toàn bổ sung tham gia ban thường vụ cấp ủy cấp huyện, sau đó thực hiện việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời làm trưởng phòng nội vụ hoặc chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời làm chánh thanh tra cấp huyện).

1.3. Khi tiến hành nhất thể hóa hai chức danh trưởng ban tổ chức cấp ủy và trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra và chánh thanh tra cấp huyện, đối với các đồng chí cần phải sắp xếp, bố trí công tác khác thì có thể tiến hành theo hướng sau:

- Đối với các đồng chí đang là thường vụ, cấp ủy viên cấp huyện cần được xem xét phân công công tác ở vị trí có cơ cấu thường vụ, cấp ủy viên cấp huyện. Về cơ bản, các đồng chí thuộc diện phải sắp xếp được bố trí công tác mới và giữ chức vụ tương đương với chức vụ cũ, trường hợp đặc biệt có thể bố trí ở các chức vụ thấp hơn nhưng có cơ hội và lộ trình để bổ nhiệm, hoặc giới thiệu ứng cử lên chức vụ cao hơn.

- Đồng chí trưởng phòng nội vụ nếu không điều chuyển bố trí công tác khác sẽ phân công làm phó trưởng phòng thường trực phòng nội vụ kiêm phó trưởng ban tổ chức cấp ủy; đồng chí chánh thanh tra nếu không điều chuyển bố trí công tác khác sẽ phân công làm phó chánh thanh tra thường trực thanh tra cấp huyện. Khi thực hiện phương án này, nếu phòng nội vụ hoặc thanh tra cấp huyện có số lượng cấp phó vượt quá số lượng quy định tại điểm 3.1, mục 3 Hướng dẫn này, thì xem xét bố trí, sắp xếp công tác khác đối với 01 đồng chí cấp phó để đảm bảo số lượng quy định. Trường hợp đặc biệt, chưa bố trí được ngay thì ban thường vụ cấp ủy cấp huyện phải có lộ trình thực hiện cho phù hợp.

- Đối với các đồng chí còn dưới 2 năm công tác tính đến thời điểm nghỉ hưu hoặc còn trên 2 năm công tác nhưng vì lý do sức khỏe và có nguyện vọng nghỉ hưu thì xem xét nguyện vọng cá nhân để giải quyết chế độ theo chính sách hiện hành của nhà nước.

- Trong trường hợp phải vận dụng về số lượng cấp phó hoặc phải bố trí 02 đồng chí cấp uỷ viên là cấp phó ở cùng một đơn vị thì ban thường vụ cấp uỷ phải báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh uỷ (qua Ban Tổ chức Tỉnh uỷ) xem xét cho ý kiến trước khi thực hiện.

**1.4.** Đồng chí trưởng ban tổ chức cấp uỷ cấp huyện đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, đồng chí chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cấp uỷ cấp huyện đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện được kiện toàn bổ sung làm thành viên UBND cấp huyện; trường hợp đang tham gia làm thành viên lãnh đạo các ban của HĐND cấp huyện thì cho rút chức danh lãnh đạo các ban của HĐND để kiện toàn bổ sung làm thành viên UBND cấp huyện.

## **2. Về phương thức hoạt động**

- Ban tổ chức cấp uỷ, uỷ ban kiểm cấp uỷ, phòng nội vụ và thanh tra cấp huyện là các cơ quan độc lập nhau, có địa điểm, cơ sở vật chất, kinh phí hoạt động, trang thiết bị làm việc riêng, con dấu riêng; có chức năng, nhiệm vụ theo quy định hiện hành.

- Trong quá trình hoạt động trưởng ban tổ chức cấp uỷ đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cấp uỷ đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện điều hành hoạt động của từng cơ quan mà mình là người đứng đầu theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đồng thời phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa hai cơ quan nhằm nâng cao chất lượng các mặt công tác của từng cơ quan.

## **3. Về tổ chức bộ máy, biên chế và vị trí việc làm**

**3.1.** *Tổ chức bộ máy, biên chế và vị trí việc làm của ban tổ chức cấp uỷ, uỷ ban kiểm tra cấp uỷ, phòng nội vụ và thanh tra cấp huyện trước mắt được thực hiện theo đề án vị trí việc làm được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Tuy nhiên có sự điều chỉnh phù hợp, cụ thể:*

- Phòng nội vụ, thanh tra huyện nêu giảm 01 biên chế do bố trí trưởng ban tổ chức cấp uỷ đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cấp uỷ đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện. Biên chế này tính vào số tinh giản biên chế của huyện, thành phố, thị xã, không giao bổ sung cho các đơn vị khác.

- Điều chỉnh bản mô tả vị trí việc làm của trưởng ban tổ chức cấp uỷ đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cấp uỷ đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện trong Đề án vị trí việc làm.

- Về số lượng cấp phó của các cơ quan:

+ Ban tổ chức cấp uỷ có từ 1-2 phó trưởng ban (trừ trường hợp đặc biệt, do sắp xếp cán bộ khi nhất thể hoá các chức danh, tạm thời bố trí 03 phó trưởng ban, phòng nhưng sau đại hội đảng bộ huyện nhiệm kỳ 2020 - 2025 phải điều chỉnh số lượng phó ban, phó phòng về đúng quy định).

+ Ủy ban kiểm tra cấp ủy có từ 1-2 phó chủ nhiệm (trừ trường hợp đặc biệt, do sắp xếp cán bộ khi nhất thể hoá các chức danh, tạm thời bố trí 03 phó chủ nhiệm để bố trí chánh thanh tra làm phó chủ nhiệm, nhưng sau đại hội đảng bộ huyện nhiệm kỳ 2020 - 2025 phải điều chỉnh số lượng phó chủ nhiệm về đúng quy định).

+ Phòng nội vụ có không quá 03 phó trưởng phòng; thanh tra huyện có không quá 02 phó chánh thanh tra (trừ trường hợp đặc biệt, đồng chí chánh thanh tra làm phó chánh thanh tra, thì có thể bố trí 03 phó chánh thanh tra, nhưng sau đại hội đảng bộ huyện nhiệm kỳ 2020 - 2025 phải điều chỉnh số lượng phó chánh thanh tra về 02 phó chánh thanh tra).

Khi Trung ương có quy định mới về số lượng cấp phó các cơ quan tham mưu, giúp việc cấp ủy cấp huyện và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện thì thực hiện số lượng cấp phó các cơ quan trên theo quy định của Trung ương.

3.2. Đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện sinh hoạt đảng, đoàn thể tại ban tổ chức cấp ủy; thuộc biên chế khối đảng và thực hiện chế độ lương, phụ cấp ở khối đảng. Đồng chí chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện sinh hoạt đảng, đoàn thể tại cơ quan ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện; thuộc biên chế khối đảng và thực hiện chế độ lương, phụ cấp ở khối đảng.

#### **4. Quy trình thực hiện**

##### **4.1. Bước 1:** Thống nhất chủ trương về phương án bố trí cán bộ:

Căn cứ chủ trương thực hiện thí điểm của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và trên cơ sở đề xuất của ban tổ chức cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy thảo luận, thống nhất phương án nhân sự bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện, phương án sắp xếp công tác đối với các đồng chí có liên quan và tiến hành gặp gỡ tập thể và cá nhân có liên quan, làm công tác tư tưởng cho cán bộ được sắp xếp.

##### **4.2. Bước 2:** Thực hiện việc bố trí, sắp xếp cán bộ:

a) Trường hợp bố trí đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy đương nhiệm đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đương nhiệm đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện:

Trên cơ sở đánh giá cán bộ, nhu cầu thực tế và đề nghị của ban tổ chức cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy cấp huyện ra nghị quyết giới thiệu để HĐND huyện bầu đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy làm ủy viên ủy ban nhân dân cấp huyện để bổ nhiệm giữ chức trưởng phòng nội vụ; chỉ đạo UBND cấp huyện xin ý kiến hiệp ý của Thanh tra tỉnh, sau đó ra nghị quyết giới thiệu để HĐND huyện bầu đồng chí chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy làm ủy viên ủy ban nhân dân cấp huyện để bổ nhiệm giữ chức chánh thanh tra cấp huyện.

Căn cứ nghị quyết của ban thường vụ cấp ủy, HĐND cấp huyện bầu đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy, đồng chí chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy làm ủy viên ủy ban nhân dân cấp huyện. Sau đó, chủ tịch UBND cấp huyện ra quyết định bổ nhiệm đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy làm trưởng phòng nội vụ, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy làm chánh thanh tra.

*b) Trường hợp bố trí đồng chí ủy viên thường vụ cấp ủy cấp huyện khác đảm nhiệm trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện hoặc chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện:*

- Đối với việc kiện toàn trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ: Theo đề xuất của ban tổ chức cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy cấp huyện ra quyết định bổ nhiệm đồng chí ủy viên ban thường vụ giữ chức vụ trưởng ban tổ chức cấp ủy. Sau đó chỉ đạo, thực hiện việc bầu ủy viên ủy ban nhân dân, bổ nhiệm chức danh trưởng phòng nội vụ cấp huyện đối với đồng chí trưởng ban tổ chức cấp ủy cấp huyện theo trình tự ở mục (a) nêu trên.

- Đối với việc kiện toàn chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra: Ban tổ chức cấp ủy tham mưu giúp ban thường vụ cấp ủy cấp huyện báo cáo xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và UBKT Tỉnh ủy để thực hiện quy trình giới thiệu ứng cử, bầu cử, đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy chuẩn y chức danh chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy theo quy định. Sau đó chỉ đạo, thực hiện việc bầu ủy viên ủy ban nhân dân, bổ nhiệm chức danh chánh thanh tra cấp huyện đối với đồng chí chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy cấp huyện theo trình tự ở mục (a) nêu trên.

*c) Đối với việc bố trí, sắp xếp công tác đối với các đồng chí có liên quan:* Căn cứ chủ trương của ban thường vụ cấp ủy, ban tổ chức cấp ủy phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện quy trình bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử theo quy định hiện hành trình ban thường vụ cấp ủy cấp huyện ra quyết định bổ nhiệm hoặc giới thiệu cán bộ ứng cử.

## **5. Xác định đơn vị làm điểm và lộ trình thực hiện**

- Triển khai thực hiện thí điểm mô hình trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện tại các huyện Nam Sách, Thanh Miện, Tứ Kỳ, Kinh Môn; mô hình thí điểm chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện tại các huyện Thanh Hà, Thanh Miện, Kinh Môn.

- Việc triển khai thí điểm hai mô hình nêu trên bắt đầu thực hiện từ tháng 7/2018 và hoàn thành trong năm 2018.

## **6. Về thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ**

- Trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo (theo quy định tại Thông tư số 78/2005/TT-BNV, ngày 10/8/2005 của Bộ Nội vụ): bằng 10% mức lương hiện hưởng cộng với phụ cấp chức vụ lãnh đạo và phụ cấp thâm niên vượt khung

(nếu có) hiện hưởng. Trường hợp nhà nước có chính sách mới thì thực hiện theo quy định của chính sách mới.

- Cán bộ có liên quan được bố trí, sắp xếp công tác khác có mức phụ cấp chức vụ thấp hơn mức phụ cấp chức vụ hiện hưởng thì chế độ bảo lưu phụ cấp thực hiện như sau:

+ Được bảo lưu phụ cấp đến hết nhiệm kỳ bổ nhiệm;

+ Trường hợp đã giữ chức vụ theo thời hạn được bổ nhiệm còn dưới 6 tháng thì được bảo lưu 6 tháng;

+ Trường hợp được luân chuyển thì được bảo lưu phụ cấp chức vụ trong thời gian luân chuyển.

- Ban thường vụ cấp ủy chỉ đạo ban tổ chức cấp ủy phối hợp với phòng nội vụ và các cơ quan liên quan tham mưu hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xem xét giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ theo quy định.

### III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban thường vụ huyện ủy, thành ủy và thị ủy có trách nhiệm tổ chức thực hiện thí điểm việc bố trí trưởng ban tổ chức cấp ủy đồng thời là trưởng phòng nội vụ cấp huyện, chủ nhiệm ủy ban kiểm tra cấp ủy đồng thời là chánh thanh tra cấp huyện đảm bảo yêu cầu, nội dung và tiến độ đề ra theo đúng Kế hoạch số 77- KH/TU ngày 26/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Hướng dẫn này.

2. Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì phối hợp với Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Sở Nội vụ, Thanh tra tỉnh và các cơ quan có liên quan đôn đốc việc tổ chức thực hiện Hướng dẫn này.

Trong quá trình thực hiện có vấn đề gì khó khăn, vướng mắc, ban thường vụ huyện ủy, thành ủy, thị ủy trực thuộc Tỉnh ủy phản ánh kịp thời về Ban Thường vụ Tỉnh ủy (qua Ban Tổ chức Tỉnh ủy) để chỉ đạo, giải quyết. /.

#### Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương (để báo cáo);
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
- Các ban Đảng, Văn phòng Tỉnh ủy,
- Các huyện ủy, thành ủy, thị ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Lưu VPTU.



Nguyễn Mạnh Hiển